



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIUS

PAŽYMA DĖL X SKUNDO PRIEŠ JONAVOS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJĄ

2023-06-20 Nr. 4D-2023/2-326
Vilnius

SKUNDO ESMĖ

1. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė 2023 m. kovo 28 d. gavo X (toliau – Pareiškėjas) skundą „Dėl interneto svetainės jonava.lt neskelbiamos informacijos LR Seimo kontrolieriaus rekomendacijų nevykdymo ir nieko nedarymo eilę metų.“

2. Skunde, be kita ko, nurodyta: „Po Jūsų 2022-11-17 nurodymo dėl interneto svetainės <https://www.jonava.lt/teisine-informaerja/teises-aktu-pazeidimai/seimo-kontrolieriu-pazymos/274> nepaskelbtos informacijos nuo 2011 metų niekas nevyksta, LRSK nurodymas nevykdomas, interneto svetainėje neskelbiama informacija.“

3. Skunde Seimo kontrolierės prašoma: „Skundą pripažinti pagrįstu. Imtis priemonių, kad skundžiama institucija užtikrintų gero administravimo įgyvendinimą, pagaliau būtų patalpinta informacija – LRSK pažymos minėtoje svetainėje. Įvertinti skundžiamos institucijos veiklą savo kompetencijos ribose šiuo klausimu.“

TYRIMAS IR IŠVADOS

4. Seimo kontrolierė 2022-11-17 pažymoje Nr. 4D-2022/2-545 (toliau – Pažyma):

4.1. be kita ko, pažymėjo:

„24. Savivaldybė, gavusi Pažymą [2022-03-29 pažyma Nr. 4D-2022/2-2], turėjo vadovautis TGIĮ [Teisės gauti informaciją ir duomenų pakartotinio naudojimo įstatymas; toliau – TGIĮ] [...] ir viešai Vyriausybės nustatyta tvarka per 5 darbo dienas nuasmenintą Pažymą paskelbti Savivaldybės interneto svetainėje, skyriaus „Teisinė informacija“ srities „Teisės aktų pažeidimai“ dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“. Taip pat privaloma skelbti informaciją ir apie Seimo kontrolierių siūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo Savivaldybėje rezultatus. Informacija turi būti atnaujinama ne rečiau kaip kas 3 mėnesius. Nuasmenintos Seimo kontrolierių pažymos ir informacija apie Seimo kontrolierių pasiūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo rezultatus turi būti skelbiamos ne trumpiau kaip 1 metus nuo informacijos apie nagrinėjimo rezultatus pateikimo Seimo kontrolieriams dienos.“

25. Apibendrinus šio tyrimo metu nustatytas aplinkybes, vertintina, kad šiuo atveju Savivaldybė, gavusi Pažymą, nesilaikė TGIĮ bei Aprašo reikalavimų ir nustatyta tvarka nepagrįstai nepaskelbė Pažymos Savivaldybės interneto svetainės skyriaus „Teisinė informacija“ srities „Teisės aktų pažeidimai“ dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“ (taip pat nepagrįstai nepaskelbė ir kitų dviejų Seimo kontrolierės pažymų [...]) („8. Iš Savivaldybės interneto svetainės www.jonava.lt nustatyta, kad nuo 2011 metų duomenys apie teisės aktų pažeidimus galimai neskelbiami svetainės dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“, Pažyma (taip pat ir kitos 2022 metų Seimo kontrolierės pažymos: 2022-04-05 pažyma Nr.4D-2022/2-12, 2022-07-05 pažyma Nr. 4D-2022/2-396). Savivaldybės

informacija apie rekomendacijų vykdymo rezultatus taip pat nėra paskelbta nustatyta tvarka“);

4.2. Savivaldybės administracijos direktoriui rekomendavo „imtis priemonių, kad nedelsiant Savivaldybės interneto svetainėje būtų paskelbtos Seimo kontrolierės pažymos ir Savivaldybės informacija apie Seimo kontrolierės rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus“ (toliau – Rekomendacija).

5. Savivaldybė, informuodama Seimo kontrolierę apie Rekomendacijos nagrinėjimo rezultatus, 2022-12-21 raštu Nr. 6B-21-6183 pranešė, kad Savivaldybė „išnagrinėjo Jūsų pateiktas rekomendacijas bei artimiausiu metu jas įgyvendins.“

6. Seimo kontrolierė, atsižvelgusi į pirmiau aprašytas aplinkybes, pažymėdama, kad „Savivaldybės interneto puslapyje www.jonava.lt iki šiol neskelbiamos aktualios Seimo kontrolierės pažymos ir informacija apie Seimo kontrolierės rekomendacijų įgyvendinimo rezultatus“, 2023-03-30 raštu Nr. 4D-2022/2-545/3D-682 kreipėsi į Savivaldybę, prašydama „iki 2023-04-30 Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatyme nustatyta tvarka informuoti apie Seimo kontrolierės Rekomendacijos nagrinėjimo rezultatus, aktualių Seimo kontrolierės pažymų ir informacijos apie Seimo kontrolierės rekomendacijų įgyvendinimo rezultatus paskelbimą Savivaldybės interneto puslapyje.“

Tyrimui reikšmingos faktinės aplinkybės

7. Savivaldybė iki šiol nepateikė atsakymo į Seimo kontrolierės 2023-03-30 raštą Nr. 4D-2022/2-545/3D-682, neinformavo apie aktualių Seimo kontrolierės pažymų ir informacijos apie Seimo kontrolierės rekomendacijų įgyvendinimo rezultatus paskelbimą Savivaldybės interneto puslapyje.

8. Seimo kontrolierė 2022 metais yra surašiusi šias pažymas dėl skundų prieš Savivaldybę: 2022-03-29 pažyma Nr. 4D-2022/2-2, 2022-04-05 pažyma Nr. 4D-2022/2-12, 2022-07-05 pažyma Nr. 4D-2022/2-396, 2022-11-17 pažyma Nr. 4D-2022/2-545 (informacija apie rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus pateikta 2022-12-21 raštu Nr. 6B-21-6183).

9. Savivaldybės interneto svetainėje, skyriaus „Teisinė informacija“ srities „Teisės aktų pažeidimai“ dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“ nebuvo ir šiuo metu nėra skelbiamos 2022 metų Seimo kontrolierės pažymos ir informacija apie Seimo kontrolierės rekomendacijų įgyvendinimo rezultatus.

Tyrimui reikšmingi Lietuvos Respublikos įstatymai ir kiti teisės aktai

10. Įstatymai

10.1. *Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnis* – „Pagrindiniai principai, kuriais grindžiama vietos savivalda, yra: [...] 6) savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo. Savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus; [...] 10) veiklos skaidrumo. Savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla turi būti aiški ir suprantama savivaldybės gyventojams, kurie tuo domisi, jiems sudaromos sąlygos gauti paaiškinimus, kas ir kodėl daroma; [...]“

10.2. *Teisės gauti informaciją ir duomenų pakartotinio naudojimo įstatymo* (toliau – TGIĮ) *5 straipsnis* – „1. Informacija apie institucijos veiklą yra vieša ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka skelbiama institucijos interneto svetainėje, taip pat mobiliojoje programoje, jeigu institucija ją turi. [...]. 2. Institucijos interneto svetainėje, laikantis asmens duomenų apsaugos, valstybės, tarnybos, komercinės, profesinės paslapčių ir saugomų paslapčių apsaugos reikalavimų, turi būti skelbiama: 1) nuasmenintos Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pažymos dėl atlikto

tyrimo dėl skundo ir informacija apie Seimo kontrolierių siūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo institucijoje rezultatus; [...]“.

10.3. *Seimo kontrolierių įstatymo* (toliau – SKĮ) 20 straipsnio 3 dalis – „Seimo kontrolieriaus siūlymą (rekomendaciją) privalo nagrinėti institucija ir įstaiga ar pareigūnas, kuriems toks siūlymas (rekomendacija) adresuojamas (adresuojama), ir apie nagrinėjimo rezultatus informuoti Seimo kontrolierių. Informacija Seimo kontrolieriui pateikiama nedelsiant priėmus sprendimus dėl priemonių, kurių bus imamasi, atsižvelgiant į Seimo kontrolieriaus siūlymą (rekomendaciją), bet ne vėliau kaip per 30 dienų nuo siūlymo (rekomendacijos) gavimo dienos.“

11. Kiti teisės aktai – *Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-04-18 nutarimu Nr. 480 patvirtinto Bendrųjų reikalavimų valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų interneto svetainėms ir mobiliosioms programoms aprašo* (toliau – Aprašas):

15 punktas – „Įstaigos interneto svetainėje skelbiama tik aktuali ir teisiškai galiojanti informacija. Ji turi būti atnaujinama pagal keitimosi periodiškumą (bet ne rečiau kaip kas 3 mėnesius). [...]“

19.5 papunktis – „Įstaigos interneto svetainės skyriaus „Teisinė informacija“ sritį „Teisės aktų pažeidimai“ sudaro šios dalys: „Seimo kontrolierių pažymos“ [...]. Įstaigos interneto svetainės skyriaus „Teisinė informacija“ srities „Teisės aktų pažeidimai“ dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“ turi būti skelbiamos nuasmenintos Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pažymos apie įstaigoje atliktą skundo tyrimą ir Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriui pateikta informacija apie Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pasiūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo įstaigoje rezultatus. Nuasmenintos Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pažymos paskelbiamos per 5 darbo dienas nuo tokios pažymos gavimo, o informacija apie Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pasiūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo rezultatus – per 5 darbo dienas nuo minimos informacijos pateikimo Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriui. Nuasmenintos Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pažymos ir informacija apie Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių pasiūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo rezultatus skelbiamos ne trumpiau kaip 1 metus nuo informacijos apie nagrinėjimo rezultatus pateikimo Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriams dienos.“

Tyrimo išvados

12. Apibendrinus skunde aprašytas aplinkybes (pažymos 2 punktas) konstatuotina, kad Pareiškėjas skundžiasi, jog Savivaldybė neįgyvendina Rekomendacijos ir nustatyta tvarka neskelbia Seimo kontrolierės pažymų ir informacijos apie Seimo kontrolierės rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus.

13. Apibendrinus įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus, konstatuotina, kad Savivaldybė savo veikloje privalėjo vadovautis Vietos savivaldos įstatyme įtvirtintais principais (Savivaldybės veikla ir visais veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus; veikla turi būti aiški ir suprantama savivaldybės gyventojams; pažymos 10.1 papunktis).

Be to, Savivaldybė, gavusi Seimo kontrolierės pažymą, turėjo vadovautis SKĮ (pažymos 10.3 papunktis) ir apie rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus informuoti Seimo kontrolierių, ne vėliau kaip per 30 dienų nuo rekomendacijų gavimo dienos priimti sprendimus dėl priemonių, kurių bus imamasi, atsižvelgiant į Seimo kontrolieriaus rekomendacijas.

Pažymėtina, kad Savivaldybė taip pat turėjo laikytis TGIĮ (pažymos 10.2 papunktis) bei Aprašo (pažymos 11 punktas) reikalavimų ir per 5 darbo dienas nuo pažymų gavimo bei per 5 darbo dienas nuo informacijos apie rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus pateikimo Seimo kontrolierei pažymą ir pirmiau nurodytą informaciją nustatyta tvarka skelbti Savivaldybės interneto svetainėje skyriaus „Teisinė informacija“ srities „Teisės aktų pažeidimai“ dalyje „Seimo kontrolierių pažymos“ ne trumpiau kaip 1 metus nuo informacijos apie nagrinėjimo rezultatus pateikimo Seimo kontrolieriams dienos.

14. Apibendrinus šio tyrimo metu nustatytas aplinkybes (pažymos 4–9 punktai), vertintina, kad šiuo atveju Savivaldybė, gavusi Pažymą, nustatyta tvarka pateikė Seimo kontrolierei informaciją apie Rekomendacijos (pažymos 4.2. papunktis) nagrinėjimo rezultatus, pranešė, kad Savivaldybė „išnagrinėjo Jūsų pateiktas rekomendacijas bei artimiausiu metu jas įgyvendins“ (pažymos 5 punktas), tačiau net ir po kartotinio Seimo kontrolierės kreipimosi (pažymos 6 punktas) neinformavo Seimo kontrolierės apie aktualių Seimo kontrolierės pažymų ir informacijos apie Seimo kontrolierės rekomendacijų įgyvendinimo rezultatus paskelbimą Savivaldybės interneto puslapyje, nustatyta tvarka nepaskelbė pirmiau nurodytų dokumentų Savivaldybės interneto svetainėje (atsižvelgiant į tai, kad pažymos ir informacija turi būti skelbiama ne trumpiau kaip 1 metus nuo informacijos apie nagrinėjimo rezultatus pateikimo Seimo kontrolieriams dienos, šiuo metu Savivaldybės interneto svetainėje turi būti skelbiama Seimo kontrolierės 2022-07-05 pažyma Nr. 4D-2022/2-396, 2022-11-17 pažyma Nr. 4D-2022/2-545 bei informacija apie rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus, pateikta Savivaldybės 2022-12-21 raštu Nr. 6B-21-6183).

15. Įvertinus pirmiau padarytas išvadas ir vadovaujantis SKĮ 22 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Pareiškėjo skundas pripažintinas pagrįstu.

SEIMO KONTROLIERĖS SPRENDIMAS

16. Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 22 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė nusprendžia X skundą dėl Jonavos rajono savivaldybės pareigūnų veiklos (neveikimo) pripažinti pagrįstu.

SEIMO KONTROLIERĖS REKOMENDACIJA

17. Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 17 punktu, Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierė rekomenduoja:

17.1. **Jonavos rajono savivaldybės merui** imtis priemonių, kad būtų tinkamai įgyvendinami Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją ir duomenų pakartotinio naudojimo įstatymo reikalavimai dėl Seimo kontrolierių pažymų ir informacijos apie Seimo kontrolierių siūlymų (rekomendacijų) nagrinėjimo institucijoje rezultatus skelbimo Savivaldybės interneto svetainėje;

17.2. **Jonavos rajono savivaldybės administracijos direktoriui** kartotinai imtis priemonių, kad nedelsiant Savivaldybės interneto svetainėje būtų paskelbtos Seimo kontrolierės pažymos (2022-07-05 pažyma Nr. 4D-2022/2-396, 2022-11-17 pažyma Nr. 4D-2022/2-545 ir ši pažyma) bei Savivaldybės informacija apie Seimo kontrolierės rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus (Savivaldybės 2022-12-21 raštas Nr. 6B-21-6183).

Apie rekomendacijos nagrinėjimo rezultatus prašoma pranešti Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 20 straipsnio 3 dalyje nustatyta tvarka, t. y. ne vėliau kaip per 30 dienų nuo rekomendacijos gavimo dienos.

Seimo kontrolierė

Milda Vainiutė